Елена Каржецкая,
юрист-правозащитник
(Эстония)

Гражданское общество и защита свободы совести и вероисповедания

Гражданское общество — это сфера социальной активности, которая включает различные некоммерческие организации, группы интересов, протестные движения, волонтерские инициативы и другие формы самоорганизации граждан.

К наиболее активным субъектам гражданского общества можно отнести некоммерческие организации, в том числе международные, правозащитников, омбудсмена, специальных докладчиков, рабочие группы, и комитеты ООН и Совета Европы, Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, Европейскую комиссию за демократию через право (Венецианская Комиссия), Верховных комиссаров.

На мой взгляд, эти субъекты гражданского общества созданы именно с целью помочь гражданам осуществлять контроль за реализацией своих прав и, в частности, права на свободу вероисповедания. Понимание компетенции каждого из этих субъектов поможет определиться с тем, какие шаги могут быть предприняты для инициации диалога с государством. Того диалога, который является неотъемлемой составляющей как гражданского общества, так и демократического государства. И если бы градус демократизации государства можно было бы измерить, то наличие такого диалога обязательно бы влияло на результат изменений.

Неправительственные организации или НПО

Начнем с того, что НПО не всегда являются объединениями юристов или специалистов в области прав человека. В первую очередь это объединения людей, которые, имея активную гражданскую позицию, не могут остаться в стороне и ощущают потребность внесения своей лепты в дело по поддержанию мира и соблюдения прав человека. Именно поэтому возможности НПО достаточно широки.

Представители НПО занимаются:

- сбором информации о ситуации в конкретной стране или местности. Источником информации служат публикации СМИ, обращения

граждан, публичные высказывания политиков, политические заявления представителей государства;

- мониторинг законодательства страны;
- просвещение и обучение. В рамках этой деятельности можно проводить кампании, организовывать конференции, подготавливать видеоматериалы к распространению, устраивать выставки;
- лоббирование;
- участие и инициирование диалога с властью. Одним из мощных инструментов такого диалога являются митинги, протесты и демонстрации. Поскольку такие мероприятия обычно проводятся на улице и в оживленных общественных местах, то они часто привлекают людей, которые иначе бы не были охвачены программами НПО по работе с населением. В то же время именно по этой причине такие мероприятия должны быть очень хорошо организованы и согласованы с соответствующими правоохранительными органами страны;
- предоставление теневых докладов или информации спецрепортерам для получения оценки международных органов контроля.

Во многих рекомендациях по работе НПО упоминается создание коалиций как инструмента привлечения более широкого интереса общественности за пределы групп, против которых направлены те или иные действия. Коалиции часто складываются в результате совместной работы НПО и групп внутри конкретных общин. Коалиция позволяет осуществлять сотрудничество на разных уровнях – от обмена информацией до совместной работы над конкретными проектами и документами¹.

И безусловно, важным моментом работы НПО является работа со СМИ. В ситуациях, когда отсутствуют сильные, свободные и независимые СМИ, НПО должно тщательно прорабатывать стратегию поддержания контактов с прессой. Альтернативой является поддержание контактов с международными НПО или иностранными журналистами².

К примеру, к таким международным НПО можно отнести международную правозащитную организацию Human Right Watch³, имеющую консультативный статус при ООН. Эта организация занимается мониторингом

¹ См.: Преступления на почве ненависти: предотвращение и реагирование. Методическое руководство для НПО в регионе ОБСЕ [Электронный ресурс] // ОБСЕ. БДИПЧ. URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/c/f/39822.pdf> (дата обращения: 14.04.2025).

² См. Там же.

³ Сайт организации: <https://www.hrw.org/>

ситуации в разных странах и всегда с уважением относится к поступающей с мест информации. Так 30 октября 2024 года эта организация выступила с мнением по поводу закона Украины о запрете деятельности Украинской Православной Церкви⁴ (официально: закон 3894-IX «О защите конституционного строя в сфере деятельности религиозных организаций»). В своем докладе организация высказала мнение, что новый закон вызывает обеспокоенность по поводу свободы вероисповедания и может иметь серьезные последствия.

Сюда же можно отнести Amnesty International⁵.

Специальные докладчики

Специальные докладчики и рабочие группы являются частью так называемых специальных процедур Совета по правам человека при ООН. Специальные процедуры, крупнейший орган независимых экспертов в системе ООН по правам человека, – это общее название независимых механизмов Совета. Обладатели мандатов – это независимые эксперты по правам человека, назначаемые Советом по правам человека для рассмотрения либо ситуаций в конкретных странах, либо тематических вопросов во всех частях мира. Они не являются сотрудниками ООН и не зависят от какого-либо правительства или организации. Они работают в личном качестве и не получают зарплату за свою работу⁶.

Кого хотелось бы отметить:

Мандат Специального докладчика по вопросам меньшинств – Mr. Nicolas LEVRAT. Он ежегодно представляет в ООН доклад о своей деятельности. Осуществляя мандат, Специальный докладчик будет получать информацию из различных источников, включая государства, экспертные органы, агентства Организации Объединенных Наций, региональные и другие межправительственные организации, НПО и другие организации гражданского общества. На основе такой информации Специальный докладчик будет направлять государствам сообщения об осуществлении

⁴ См.: Ukraine: New Law Raises Religious Freedom Concerns [Электронный ресурс] // Human Rights Watch. URL: <https://www.hrw.org/news/2024/10/30/ukraine-new-law-raises-religious-freedom-concerns> (дата обращения: 14.04.2025).

⁵ Сайт организации: <https://www.amnesty.org/en/>

⁶ Специальные процедуры Совета по правам человека [Электронный ресурс] // Управление Верховного комиссара ООН по правам человека. URL: <https://www.ohchr.org/ru/special-procedures-human-rights-council/special-procedures-human-rights-council> (дата обращения: 14.04.2025).

Декларации о правах меньшинств, если это необходимо⁷.

Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений – Ms. Nazila Ghanea

В рамках осуществления своего мандата Специальный докладчик направляет государствам сообщения о случаях, которые представляют собой нарушения или препятствия для пользования правом на свободу религии или убеждений; посещает страны с целью установления фактов, подготавливает и представляет доклады по итогам визитов⁸.

Любое частное лицо, группа лиц, общественная организация, межправительственная организация или правозащитная организация может предоставить информацию на рассмотрение Специальных процедур. Для подачи информации можно использовать специальную онлайн-форму.

- сообщение не должно быть очевидно несостоятельным или политически мотивированным;
- сообщение должно содержать фактическое описание предполагаемых нарушений прав человека;
- язык сообщения не должен быть оскорбительным;
- сообщение должно основываться на надежной и подробной информации;
- сообщение не может основываться исключительно на материалах средств массовой информации⁹.

Для направления сообщения экспертам не требуется, чтобы государство, отмеченное в сообщении, ратифицировало международный или региональный договор о правах человека или чтобы предполагаемая жертва исчерпала возможности для защиты своих прав внутри страны.

Эксперты стремятся действовать предельно быстро после полученного заявления, уделяя приоритетное внимание наиболее серьезным и срочным

⁷ Специальный докладчик по вопросам меньшинств [Электронный ресурс] // Управление Верховного комиссара ООН по правам человека. URL:<https://www.ohchr.org/ru/special-procedures/sr-minority-issues> (дата обращения: 14.04.2025).

⁸ См. подр.: Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений [Электронный ресурс] // Управление Верховного комиссара ООН по правам человека. URL:<https://www.ohchr.org/ru/special-procedures/sr-religion-or-belief> (дата обращения: 14.04.2025).

⁹ Submission of information to the Special Procedures [Электронный ресурс] // Управление Верховного комиссара ООН по правам человека. URL: <https://spsubmission.ohchr.org/> (дата обращения: 14.04.2025).

случаям. Некоторые случаи могут быть рассмотрены уже в течение 24 часов с момента их направления. Однако это может занять и более длительное время.

Межгосударственные комитеты (комитеты ООН и Совета Европы)

К таким комитетам можно отнести Комитет ООН по правам человека, созданный в рамках Международного Пакта о гражданских и политических правах.

Этот комитет может рассматривать обращения в рамках 2 процедур:

- Процедура рассмотрения сообщений о нарушении прав человека и основных свобод, установленная резолюцией 1503 Экономического и Социального Совета ООН («Процедура 1503»). Рассматриваются только те сообщения, которые свидетельствуют о систематических, достоверно подтвержденных грубых нарушениях прав человека и основных свобод.
- «Процедура Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах». Рассматриваются жалобы, связанные с нарушением только тех прав, которые гарантированы Международным пактом о гражданских и политических правах. Жалобы принимаются к рассмотрению после того, как были исчерпаны все имеющиеся внутренние средства правовой защиты.

Офис комиссара СЕ по правам человека

Будучи несудебным институтом, Офис Комиссара не может принимать меры в связи с индивидуальными обращениями. Тем не менее Комиссар может делать выводы и предпринимать более широкие инициативы на основе достоверной информации о нарушениях прав человека, допущенных в отношении конкретных лиц.

Комиссар посещает все государства-члены в целях мониторинга и оценки положения с правами человека. В ходе своих визитов он встречается с высшими должностными лицами из правительства, парламента, судебной системы, с представителями гражданского общества и национальных структур по правам человека. Он также беседует с рядовыми людьми, которых беспокоят вопросы прав человека; посещает места, где особенно актуально соблюдение прав человека: тюрьмы, психиатрические больницы, центры содержания просителей убежища, школы, детские дома и поселения уязвимых социальных групп.

По итогам визита властям соответствующей страны может быть направлено письмо или доклад с оценкой положения с правами человека и рекомендациями по исправлению недостатков в законодательстве и практике¹⁰.

К сожалению, среди тех тем, которым посвящено особое внимание комиссара, нет права на свободу вероисповедания, но это не означает, что обращение на эту тему будет оставлено без внимания.

Провести экспертную оценку законопроекта может и Венецианская комиссия (Европейская комиссия за демократию через право), консультативный орган Совета Европы по конституционным вопросам, и Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ.

Основной задачей Комиссии является предоставление конституционной и правовой помощи, в основном государствам, которые участвуют в ее деятельности. Комиссия предоставляет заключения по запросу не только государств, но и уставных органов Совета Европы. Венецианская комиссия не имеет мандата на рассмотрение индивидуальных жалоб любого характера.

Помимо оценки и анализа законопроекта, БДИПЧ разрабатывает различные рекомендации. Среди таких рекомендаций можно найти Рекомендации по анализу законодательства о религии и вероисповедании, Руководство по вопросам политики в сфере свободы религии и безопасности. Тексты этих документов доступны как на английском, так и на русском языках.

В заключение хочу отметить, что, несмотря на наличие ряда международных механизмов мониторинга, основным принципом гражданского общества является все же наша с вами инициатива, наше стремление и желание строить диалог с властью и, при необходимости, встать на защиту прав граждан.

¹⁰ См.: Комиссар по правам человека [Электронный ресурс] // Совет Европы. URL: https://www.coe.int/ru/web/commissioner/country-work/kosovo/-/asset_publisher/NwJK4WDcqx4/content/mandate (дата обращения: 14.04.2025).